



საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის,  
 ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტრო  
 MINISTRY OF INTERNALLY DISPLACED PERSONS FROM THE OCCUPIED  
 TERRITORIES, LABOUR, HEALTH AND SOCIAL AFFAIRS OF GEORGIA

სსიპ შრომის ინსპექციის სამსახური  
 LEPL LABOUR INSPECTION OFFICE



KA030447959800921

საქართველო, თბილისი 0119, აკ. წერეთლის გამზ. 144; ცხელი ხაზი 1505; ელ.ფოსტა: infolio@moh.gov.ge  
 144 Ak. Tsereteli ave., 0119, Tbilisi, Georgia; Hot line 1505; E-mail: infolio@moh.gov.ge

№ 14

14 / ივლისი / 2021 წ.

შპს „ნიუ თერმის“ წარმომადგენელს  
 გიორგი გაფრინდაშვილს;  
 მისამართი: ქ. თბილისი, გლდანის მე-8 მიკრო რაიონი,  
 კორპუსი N6, ბინა N 6.

**დადგენილება საჩივრის დაკმაყოფილებაზე უარის თქმის თაობაზე**

**საჩივრის ავტორი** - შპს „ნიუ თერმის“ წარმომადგენელი გიორგი გაფრინდაშვილი;

**მოთხოვნის არსი** - ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმის გაუქმება;

საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროში 2020 წლის 14 დეკემბერს შპს „ნიუ თერმის“ წარმომადგენლის გიორგი გაფრინდაშვილის მიერ წარმოდგენილ იქნა № 129727 საჩივარი, საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტის (შემდგომში - „შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტი“) 2020 წლის 10 დეკემბრის № 001441 ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმის გაუქმების მოთხოვნით.

საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის 2020 წლის 26 ნოემბრის № 01-119/ნ ბრძანების მე-2 პუნქტის თანახმად, სსიპ – შრომის ინსპექციის სამსახური განისაზღვრა საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს (შემდგომში – სამინისტრო) შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტის უფლებამონაცვლედ, აღნიშნული ბრძანების მე-4 პუნქტის თანახმად, საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის 2020 წლის 26 ნოემბრის № 01-119/ნ ბრძანების მე-2 პუნქტი ამოქმედდა 2021 წლის 1 იანვრიდან.

საჩივარზე გარემოებათა გამოკვლევისა და დაინტერესებულ მხარეთა მიერ მოსაზრებების წარმოდგენის მიზნით, საკითხთან დაკავშირებით 2021 წლის 08 ივლისს გაიმართა „საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს სსიპ შრომის ინსპექციის სამსახურის ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის საქმეზე მიღებულ გადაწყვეტილებასთან დაკავშირებით საჩივრების განმხილველი კომისიის“ (შემდგომში - „საჩივრების განმხილველი კომისია“) ზეპირი მოსმენის სხდომა, რომელზეც გამოცხადდნენ: საჩივრის ავტორი, შპს „ნიუ თერმის“ წარმომადგენელი გიორგი გაფრინდაშვილი, ასევე, მონინაალმდევე მხარის, სსიპ შრომის ინსპექციის სამსახურის შრომის უსაფრთხოებაზე ზედამხედველობის დეპარტამენტის სამშენებლო სექტორის სამმართველოს უფროსი მაია მიქიაია.

წარმოდგენილ საჩივრით შპს „ნიუ თერმის“ წარმომადგენელი გიორგი გაფრინდაშვილი არ ეთანხმება შედგენილ ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმს და მოითხოვა მისი გაუქმება.

საჩივრების განმხილველი კომისიის სხდომაზე გამოცხადებული საჩივრის ავტორმა განმარტა, რომ ობიექტზე მიმდინარეობდა სარემონტო სამუშაოები, მუშაობნენ დისტანციურად და არ ხდებოდა ობიექტზე მომხმარებელთა დაშვება. ობიექტზე მყოფი პირები იყვნენ შპს „ნიუ თერმის“ თანამშრომლები.

მონინაალმდევე მხარის, სსიპ შრომის ინსპექციის სამსახურის წარმომადგენელი არ დაეთანხმა წარმოდგენილ საჩივარს და განმარტა, რომ შპს „ნიუ თერმის“ მიერ ჩადენილია საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის 42<sup>10</sup> მუხლით გათვალისწინებული სამართალდარღვევა, კერძოდ, დარღვეულ იქნა საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის 2020 წლის 29 მაისის №01-227/თ ბრძანების დანართი №8-ით და №11-ით დამტკიცებული „ახალი კორონავირუსით (SARS-CoV-2) გამონვეულ ინფექციასთან (COVID-19) დაკავშირებული ზოგადი რეკომენდაციები („მიტანის მომსახურების“ და საცალო -საბითუმო ვაჭრობისთვის“) რის გამოც იგი დაჯარიმდა 10 000 (ათი ათასი) ლარით. მან დამატებით განმარტა, რომ გასაჩივრებული ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმი კანონიერია და არ არსებობს მისი გაუქმების სამართლებრივი საფუძველი.

**მოცემულ საქმეზე დაინტერესებული მხარეების მოსაზრებების მოსმენის, საქმისათვის არსებითი მნიშვნელობის მქონე ფაქტობრივი და სამართლებრივი გარემოებების, წარმოდგენილი საქმის მასალების გამოკვლევის შემდეგ, ადმინისტრაციული ორგანო მივიდა დასკვნამდე, შპს „ნიუ თერმის“ რომ წარმომადგენლის გიორგი გაფრინდაშვილის საჩივარი არ უნდა დაკმაყოფილდეს შემდეგ გარემოებათა გამო:**

უდავო გარემოებაა, რომ 2020 წლის 10 დეკემბერს შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტის სპეციალისტების მიერ შემოწმებულ იქნა შპს „ნიუ თერმის“ ობიექტი, რომლის საფუძველზეც შედგენილ იქნა შემოწმების აქტი ახალი კორონავირუსით (SARS-CoV-2) გამონვეულ ინფექციასთან (COVID-19) დაკავშირებული მიტანის მომსახურების (ე.წ დელივერი სერვისი/საკურიერო სერვისი) ზოგადი რეკომენდაციების დაუკმაყოფილებლობის თაობაზე.

ასევე უდავო გარემოებაა, რომ შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტის 2020 წლის 10 დეკემბრის №001441 ადმინისტრაციული სამართალდარღვევათა ოქმით შპს „ნიუ თერმის“ დაჯარიმებულ იქნა 10 000 (ათი ათასი) ლარით საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის 2020 წლის 29 მაისის №01-№01-227/თ ბრძანების დანართი №8-ით და №11-ით დამტკიცებული „ახალი კორონავირუსით (SARS-CoV-2) გამონვეულ ინფექციასთან (COVID-19) დაკავშირებული ზოგადი რეკომენდაციების („მიტანის მომსახურების“ და საცალო -საბითუმო ვაჭრობისთვის“) დარღვევისთვის, კერძოდ, ობიექტზე განთავსებული იყო Covid-19-თან დაკავშირებული დაუყოვნებელი იზოლაციის პოლიტიკა და პროცედურები, განთავსებული არ იყო ინფორმაცია Covid-19-ის პრევენციული ღონისძიებების შესახებ, კურიერს/მომხმარებელს არ ჰქონდათ ინფორმაცია პროდუქტის უსაფრთხო გადაცემის პროცედურების შესახებ, სავაჭრო ობიექტის სალაროსთან და გადახდის სხვა ადგილებში არ იყო დამონტაჟებული გამჭვირვალე დამცავი ბარიერი, არ ხორციელდებოდა სატრანსპორტო საშუალებების სანიტარული დამუშავება, არ იყო ორ მეტიანი დისტანციის სავალდებულო პირობითი ნიშნები, ობიექტზე არ იყო დახურული კონტეინერები გამოყენებული ჰიგიენური ნარჩენებისთვის, დამსაქმებლის მხრიდან არ ხდებოდა დასაქმებულთათვის უსაფრთხო მუშაობის პროცედურებისა და ვირუსის გავრცელების პრევენციის შესახებ ინფორმაციის მიწოდება, არ ხდებოდა სანიტარული შესვენების გამოყენება, არ ხდებოდა ხშირად მოხმარებადი ზედაპირების დამუშავებასანიტარული სხნარით.

საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის პირველი მუხლის მე-2 აბზაცის თანახმად, საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსი განსაზღვრავს, თუ რომელი მოქმედება ან უმოქმედობა წარმოადგენს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევას, რომელი ადმინისტრაციული სახდელი, რომელი ორგანოს (თანამდებობის პირის) მიერ და რა წესით შეიძლება დაედოს ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ჩამდენს. ამავე კოდექსის მე-10 მუხლის თანახმად, „ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევად (გადაცდომად) ჩაითვლება სახელმწიფო ან საზოგადოებრივი წესრიგის, საკუთრების, მოქალაქეთა უფლებებისა და თავისუფლებების, მმართველობის დადგენილი წესის ხელმყოფი მართლსაწინააღმდეგო, ბრალეული (განზრახი ან გაუფრთხილებელი) მოქმედება ან უმოქმედობა, რომლისთვისაც კანონმდებლობით გათვალისწინებულია ადმინისტრაციული პასუხისმგებლობა“.

ამავე კოდექსის მე-8 მუხლის თანახმად, „არავის არ შეიძლება შეეფარდოს ზემოქმედების ზომა ადმინისტრაციული სამართალდარღვევების გამო, თუ არა კანონმდებლობით დადგენილ საფუძველზე და წესით. ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა საქმეებს აწარმოებენ კანონიერების მკაცრი დაცვის საფუძველზე, საამისოდ უფლებამოსილი ორგანოები და თანამდებობის პირნი ადმინისტრაციული ზემოქმედების ზომებს შეუფარდებენ თავიანთი კომპეტენციის ფარგლებში, კანონმდებლობის ზუსტი შესაბამისობით“.

მითითებული სამართლებრივი ნორმების ანალიზი ცხადყოფს, რომ ფიზიკური ან იურიდიული პირის ქმედების სამართალდარღვევად დაკვალიფიცირებისათვის უნდა არსებობდეს შემდეგი კუმულაციური ფაქტობრივ-სამართლებრივი წინამძღვრები: სახეზე უნდა იყოს სახელმწიფო ან საზოგადოებრივი წესრიგის, საკუთრების, მოქალაქეთა უფლებებისა და თავისუფლებების, მმართველობის დადგენილი წესის ხელმყოფი მართლსაწინააღმდეგო, ბრალეული (განზრახი ან გაუფრთხილებელი) მოქმედება ან უმოქმედობა, რომლისთვისაც კანონმდებლობით გათვალისწინებულია ადმინისტრაციული პასუხისმგებლობა. პასუხისმგებლობის დაკისრება კი უნდა მოხდეს კანონით განსაზღვრული წესის შესაბამისად.

ახალი კორონავირუსით გამონვეული ეპიდემიოლოგიური სიტუაციის სამართავად „საზოგადოებრივი ჯანმრთელობის შესახებ“ საქართველოს კანონის 45<sup>3</sup> მუხლით დადგენილ იქნა, რომ იზოლაციის ან/და

კარანტინის წესს ადგენს საქართველოს მთავრობა ან საქართველოს მთავრობის მიერ განსაზღვრული სამინისტრო.

ხსენებული უფლებამოსილების ფარგლებში, საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 23 მაისის № 322 დადგენილებით (შემდგომში - „№ 322 დადგენილება“) დამტკიცებულ იქნა „იზოლაციისა და კარანტინის წესები“, რომლის პირველი მუხლის თანახმად, „ამ დადგენილების მიზანია, ახალი კორონავირუსის (COVID-19) მასობრივი გავრცელების პრევენციისთვის, „საზოგადოებრივი ჯანმრთელობის შესახებ“ საქართველოს კანონით გათვალისწინებული იზოლაციისა და კარანტინის წესების, ასევე, ქვეყნის მოსახლეობის სიცოცხლისა და ჯანმრთელობისათვის მოსალოდნელი საფრთხის შემცირებისა და ეპიდემიოლოგიური სიტუაციის სამართავად შესაბამისი ღონისძიებების განსაზღვრა.“

ამრიგად, აღნიშნული ღონისძიებები, რომლებიც დროებით გამოიყენება პანდემიის ან/და საზოგადოებრივი ჯანმრთელობისთვის განსაკუთრებით საშიში ეპიდემიის დროს, მოსახლეობის ჯანმრთელობის დაცვის მიზნით, შეიძლება გულისხმობდეს საქართველოს სხვა ნორმატიული აქტებით დადგენილისგან განსხვავებულ მოწესრიგებას, მათ შორის, შესაბამისი შეზღუდვების დროებით დაწესებას, საჯარო დაწესებულებების, აღმასრულებელ ხელისუფლებაში შემავალი სხვა დაწესებულებების, საჯარო სამართლის იურიდიული პირების, სხვა იურიდიული პირების საქმიანობასთან/ადმინისტრირებასთან, საჯარო სერვისების მიწოდებასთან, პირთა მიმოსვლასთან, საკუთრებასთან, შრომასთან, პროფესიულ ან ეკონომიკურ საქმიანობასთან, უკანონო მიგრაციასთან/საერთაშორისო დაცვასთან ან/და სოციალური ღონისძიებების ჩატარების მიზნით პირთა თავშეყრასთან დაკავშირებით.

განსახილველ შემთხვევაში, №322 დადგენილების მე-6 მუხლის მე-8 პუნქტის თანახმად, „ყველა ეკონომიკური საქმიანობა უნდა განხორციელდეს ობიექტის სპეციფიკის გათვალისწინებით, არანაკლებ 2 მეტრის სოციალური დისტანციის დაცვითა და პირბადით, „სამუშაო ადგილებზე ახალი კორონავირუსის (COVID-19) გავრცელების თავიდან აცილების მიზნით რეკომენდაციების დამტკიცების თაობაზე“ საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის ბრძანების შესაბამისად. ამავე დადგენილების მე-9 მუხლის მე-4 პუნქტის პირველი აბზაცის თანახმად კი - „შრომის ინსპექციის სამსახურს, როგორც სამუშაო ადგილების, დასაქმებულთა, დამსაქმებელთა და სამუშაო სივრცეში მყოფ სხვა პირთა უსაფრთხოების ძირითად მაკონტროლებელს, მიეცეს უფლება, ამ მუხლის პირველი პუნქტის საფუძველზე, უშუალოდ ან ამ მუხლის მე-2 პუნქტით გათვალისწინებული უწყებების დახმარებით, საქართველოს მთელ ტერიტორიაზე განხორციელოს კონტროლი სამუშაო ადგილებზე ახალი კორონავირუსის (COVID-19) გავრცელების თავიდან აცილების მიზნით, საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს მიერ შემუშავებული რეკომენდაციების შესრულებაზე.“

ხსენებული სამართლებრივი დანაწესების გათვალისწინებით, საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის 2020 წლის 29 მაისის № 01-227/თ ბრძანებით დამტკიცებული რეკომენდაციები წარმოადგენს შესასრულებლად სავალდებულო ძალის მქონე იმპერატიულ დებულებებს, რომელთა განხორციელებაზე მონიტორინგს ახორციელებს სსიპ შრომის ინსპექციის სამსახური, ამავე დადგენილების მე-9 მუხლის მე-2 პუნქტით გათვალისწინებულ სახელმწიფო და ადგილობრივი თვითმმართველობის უწყებების დახმარებით.

მოცემულ შემთხვევაში, სადავო ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმით დგინდება, რომ შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტის მიერ ობიექტის გადამოწმების შედეგად გამოვლენილ იქნა საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის 2020 წლის 29 მაისის № 01-227/თ ბრძანების დანართი № 8-ით და № 11-ით დამტკიცებული რეკომენდაციების („მიტანის მომსახურების“ და საცალო-საბითუმო ვაჭრობისთვის“) დარღვევა, კერძოდ, ობიექტზე განთავსებული იყო Covid-19-თან დაკავშირებული დაუყოვნებელი იზოლაციის პოლიტიკა და პროცედურები, განთავსებული არ იყო ინფორმაცია Covid-19-ის პრევენციული ღონისძიებების შესახებ, კურიერს/მომხმარებელს არ ჰქონდათ ინფორმაცია პროდუქტის უსაფრთხო გადაცემის პროცედურების შესახებ, სავაჭრო ობიექტის საღაროსთან და გადახდის სხვა ადგილებში არ იყო დამონტაჟებული გამჭვირვალე დამცავი ბარიერი, არ ხორციელდებოდა სატრანსპორტო საშუალებების სანიტარული დამუშავება, არ იყო ორ მეტრიანი დისტანციის სავალდებულო პირობითი ნიშნები, ობიექტზე არ იყო დახურული კონტეინერები გამოყენებული ჰიგიენური ნარჩენებისთვის, დამსაქმებლის მხრიდან არ ხდებოდა დასაქმებულთათვის უსაფრთხო მუშაობის პროცედურებისა და ვირუსის გავრცელების პრევენციის შესახებ ინფორმაციის მიწოდება, არ ხდებოდა სანიტარული შესვენების გამოყენება, არ ხდებოდა ხშირად მოხმარებადი ზედაპირების დამუშავებასანიტარული სხნარით.

აღნიშნულ დარღვევებთან მიმართებით, ადმინისტრაციული ორგანო იშველიებს დანართი №8-ით და № 11-ით დამტკიცებული რეკომენდაციების („ახალი კორონავირუსით (SARS-CoV-2) გამონეულ ინფექციასთან (COVID-19) დაკავშირებული ზოგადი რეკომენდაციები სავაჭრო ცენტრებისთვის („მიტანის მომსახურების“ და საცალო-საბითუმო ვაჭრობისთვის“) რიგ მოთხოვნებს: (1) შეიმუშავეთ იმ პირთა დაუყოვნებელი იზოლაციის პოლიტიკა და პროცედურები, რომელთაც აღნიშნებათ ვირუსული ინფექციის ნიშნები ან/და სიმპტომები; (2) დასაქმებულებს და სხვა პირებს მიაწოდეთ ინფორმაცია COVID-10 ვირუსთან დაკავშირებული ყველა საკითხისა და პრევენციული ღონისძიებების შესახებ (შესაძლებელია აუდიო ვიდეო სისტემის მეშვეობით); (3) თანამშრომლები/მომხმარებლები უზრუნველყავით კოლექტიური დაცვის საშუალებებით: დამცავი გამჭვირვალე ბარიერები - საღაროებთან და გადახდის სხვა ადგილებზე; (4) კომპანიები, რომლებიც ახდენენ მომხმარებლისთვის ე.წ. მიტანის სერვისით მიწოდებას, ვალდებულია უზრუნველყონ შემდეგი

პირობების დაცვა: პერსონალი, რომელიც უზრუნველყოფს მინოდების სერვისს, აღჭურვილი უნდა იყოს ნიღბითა და ხელთათმანით; სურსათის მინოდების შემთხვევაში, სურსათი მოთავსებული უნდა იყოს ერთჯერად გადასატან ტარაში, ხოლო მრავალჯერადად გამოსაყენებელი კონტეინერების რეცხვა-დეზინფიცირება უნდა მოხდეს ყოველი გამოყენების შემდეგ, სადეზინფექციო და სარეცხი საშუალებებისათვის დაშვებული მაქსიმალური კონცენტრაციით; სურსათის ტრანსპორტირებისას დაცულ უნდა იქნეს სურსათის ტემპერატურული რეჟიმი; პროდუქტის/ნებისმიერი ნივთის მინოდებისას, არსებულ შეფუთვას, გარედან უნდა დაემატოს მეორე შეფუთვა, რომლის მოხსნაც მოხდება მიმღების მიერ; შეკვების მიღებისას, მოსთხოვოს მომხმარებელს სერვისით სარგებლობისთვის სახლის კარებთან განათავსოს სპეციალური სადგამი პროდუქტის დასადებად, უკონტაქტო გადაცემისათვის. (5) უზრუნველყავით გარკვეული პერიოდულობით სატრანსპორტო საშუალებების სანიტარული დამუშავება; (6) ობიექტზე უზრუნველყავით დასაქმებულთა/ ვიზიტორთა მიერ გამოყენებული ერთჯერადი ხელსახოცებისა თუ სხვა გამოყენებული ჰიგიენური ნარჩენებისთვის დახურული კონტეინერების განთავსება, რომელშიც ჩაფენილი იქნება ერთჯერადი პლასტიკური პაკეტი. ნარჩენების პარკის ამოღება და განკარგვა მოახდინონ ერთჯერადი ხელთათმანების გამოყენებით. კომპანია ვალდებულია უზრუნველყოს ასეთი ნარჩენების დროული გატანა შესაბამისი პირის/სამსახურის მიერ. (7) უზრუნველყავით სამუშაო სივრცეში ზედაპირების დასუფთავება/ დეზინფექცია სათანადო წესით, (დაბინძურების შესაბამისად, მაგრამ არანაკლებ დღეში 3-ჯერ), ასევე ყველა იმ ზედაპირის დამუშავება 2 საათში ერთხელ, რომელთანაც ხშირად შეხება უწევს დასაქმებულს/ მომხმარებელს (მათ შორის კარის სახელორები, საკასო აპარატები, კომპიუტერის კლავიატურა, მაუსი, კალკულატორი და ა.შ.);

განსახილველ შემთხვევაში, საქმეში არსებული კითხვარის, შემონმების აქტისა და დარღვევების ამსახველი ფოტო/ვიდეო მასალის ურთიერთშეჯერების შედეგად, დადგენილ იქნა რომ შპს „ნიუ თერმის“ მიერ მიმდინარეობდა ეკონომიკური სანარმო საქმიანობა საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის 2020 წლის 29 მაისის № 01-227/თ ბრძანებით დამტკიცებული რეკომენდაციების მოთხოვნათა დაუცველად. რაც შეეხება საჩივრის ავტორის მიერ საჩივარზე დართულ ფოტომასალას, ადმინისტრაციული ორგანო განმარტავს, რომ ფოტო მასალებზე აღბეჭდილია, ობიექტის მიერ რეკომენდაციების დაცვის ფაქტი, თუმცა არ დასტურდება, რომ აღნიშნული ასახავს ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ჩადენის დროისთვის ობიექტზე არსებულ მდგომარეობას. ზემოთხსენებულის საპირისპიროდ კი საქმეში მოიპოვება მაკონტროლებელი ორგანოს მიერ ინსპექტირების დროს შედგენილი შემონმების აქტი, სადაც მითითებულია, ობიექტის მიერ რეკომენდაციების დარღვევის შესახებ. აღნიშნული კი ცალსახად მიუთითებს გასაჩივრებულ ოქმში მითითებული ფაქტების სისწორეზე, რაც კანონმდებლობის თანახმად, სამართალდარღვევებზე პასუხისმგებლობის დაკისრების საფუძველს წარმოადგენდა.

საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის 42<sup>10</sup> მუხლის თანახმად, „სამოგადობრივი ჯანმრთელობის შესახებ“ საქართველოს კანონით გათვალისწინებულ საკითხებთან დაკავშირებით დადგენილი იზოლაციის ახ/და კარანტინის წესის დარღვევა გამოიწვევს ფიზიკური პირის დაჯარიმებას 2 000 ლარით, ხოლო იურიდიული პირისა – 10 000 ლარით.“

საქმეში წარმოდგენილ მტკიცებულებებზე დაყრდნობით, საჩივრის განმხილველი ადმინისტრაციული ორგანო დადგენილ გარემოებად მიიჩნევს, შპს „ნიუ თერმის“ მიერ რეკომენდაციების დარღვევის ფაქტს. მოცემული გარემოებების შედეგობაში მიღებით, საქმის განმხილველი ადმინისტრაციული ორგანო მიიჩნევს, რომ სახეზეა საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის 42<sup>10</sup> მუხლის ფაქტობრივი შემადგენლობა. შესაბამისად, არსებობდა შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტის მიერ გასაჩივრებული ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმის შედგენისა და „ნიუ თერმის“ 10 000 (ათი ათასი) ლარის ოდენობით დაჯარიმების სამართლებრივი საფუძველი.

ამასთან, ადმინისტრაციული ორგანო განმარტავს, რომ ახალი კორონა ვირუსით (SARS-CoV-2) გამონვეულ ინფექციასთან (COVID-19) დაკავშირებული ადმინისტრაციული სახდელის გამოყენების მთავარ მიზანს წარმოადგენს პრევენციული და აღმზრდელობითი ღონისძიებების განხორციელება, რათა შემდგომში თავიდან იქნას აცილებული ინფექციის გავრცელების საშიშროება. ასევე ორგანო მიიჩნევს, რომ ნაკლებად მკაცრი სახის სახდელი, როგორცაა გაფრთხილება, ვერ უზრუნველყოფს ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ჩამდენის აღსაზრდელად სამინისტროს რეკომენდაციების დაცვას. მხოლოდ სიტყვიერი შენიშვნით შესაძლოა სტიმული მიეცეს მეტად სახიფათო პრეცედენტის შექმნას ახალი კორონა ვირუსით (SARS-CoV-2) გამონვეულ ინფექციასთან მიმართებით ბრძოლის ფარგლებში და გადაცდომის ჩამდენი პირების მიმართ, ადმინისტრაციული ზემოქმედების შესაბამისი ზომების გატარების მიუხედავად მიუღწეველი დარჩეს როგორც ადმინისტრაციული სახდელის, ასევე ზოგადად ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა შესახებ კანონმდებლობის მიზნები და ამოცანები. შესაბამისად, საქმის განმხილველი ადმინისტრაციული ორგანო მიიჩნევს, რომ საჩივრის ავტორის ხსენებული აპელირება, დარღვევების გათვალისწინებით, ვერ იქნება მიჩნეული მცირემნიშვნელოვან სამართალდარღვევად.

საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის 278-ე მუხლის პირველი ნაწილის „ა“ ქვეპუნქტის თანახმად, „საჩივრის ან პროტესტის განხილვისას ორგანოს (თანამდებობის პირს) გამოაქვს გადაწყვეტილება დადგენილების უცვლელად დატოვებისა და საჩივრის ან პროტესტის დაუკმაყოფილებლად დატოვების შესახებ“.


საკითხის სრულყოფილად შესწავლის შედეგად, ადმინისტრაციული ორგანო მიიჩნევს, რომ საჩივრის განხილვის ეტაპზე არ გამოკვეთილა რაიმე ისეთი გარემოება, რომელიც გახდებოდა სადავო ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმის გაუქმების საფუძველი.

ყოველივე ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის, „საზოგადოებრივი ჯანმრთელობის შესახებ“ საქართველოს კანონის, „იზოლაციისა და კარანტინის წესების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 23 მაისის №322 დადგენილებისა და „სამუშაო ადგილებზე ახალი კორონავირუსის (COVID-19) გავრცელების თავიდან აცილების მიზნით რეკომენდაციების დამტკიცების თაობაზე“ საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის 2020 წლის 29 მაისის №01-227/ო ბრძანების მოთხოვნათა შესაბამისად, ადმინისტრაციულმა ორგანომ

**და ა დ გ ი ნ ა:**

- 1. არ დაკმაყოფილდეს შპს „ნიუ თერმის“ წარმომადგენლის გიორგი გაფრინდაშვილის 2020 წლის 14 დეკემბრის №129727 საჩივარი.
- 2. უცვლელად/ძალაში დარჩეს საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტის 2020 წლის 10 დეკემბრის №001441 ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმი.
- 3. დადგენილების ასლები გადაეგზავნოთ დაინტერესებულ მხარეს.
- 4. დადგენილება შეიძლება გასაჩივრდეს, კანონით დადგენილი წესით, თბილისის საქალაქო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიაში (მისამართი: ქ. თბილისი, დავით აღმაშენებლის ხეივანი №64).

სსიპ შრომის ინსპექციის სამსახურის მთავარი  
შრომის ინსპექტორი

ხელმოწერილია/  
შტამგდასმულია  
ელმფთონულად 

ბექა ფერაძე