



საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის,
 ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტრო
 MINISTRY OF INTERNALLY DISPLACED PERSONS FROM THE OCCUPIED
 TERRITORIES, LABOUR, HEALTH AND SOCIAL AFFAIRS OF GEORGIA

სსიპ შრომის ინსპექციის სამსახური
 LEPL LABOUR INSPECTION OFFICE



KA030490854072721

საქართველო, თბილისი 0119, აკ. წერეთლის გამზ. 144; ცხელი ხაზი 1505; ელ.ფოსტა: info@moh.gov.ge
 144 Ak. Tsereteli ave., 0119, Tbilisi, Georgia; Hot line 1505; E-mail: info@moh.gov.ge

№ 15

14 / ივლისი / 2021 წ.

შპს „მსმ“-ს წარმომადგენელს ირაკლი აბაშიძეს;
 მისამართი: ქ.ბათუმი, აღმაშენებლის გამზ. N 40

დადგენილება საჩივრის დაკმაყოფილებაზე უარის თქმის თაობაზე

საჩივრის ავტორი - შპს „მსმ“-ს წარმომადგენელი ირაკლი აბაშიძე;

მოთხოვნის არსი - ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმის გაუქმება;

საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროში 2020 წლის 14 დეკემბერს შპს „მსმ“-ს წარმომადგენლის ირაკლი აბაშიძის მიერ წარმოდგენილ იქნა №129420 საჩივარი, საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტის (შემდგომში - „შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტი“) 2020 წლის 04 დეკემბრის № 001414 ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმის გაუქმების მოთხოვნით.

საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის 2020 წლის 26 ნოემბრის № 01-119/ნ ბრძანების მე-2 პუნქტის თანახმად, სსიპ – შრომის ინსპექციის სამსახური განისაზღვრა საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს (შემდგომში – სამინისტრო) შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტის უფლებამონაცვლედ, აღნიშნული ბრძანების მე-4 პუნქტის თანახმად, საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის 2020 წლის 26 ნოემბრის № 01-119/ნ ბრძანების მე-2 პუნქტი ამოქმედდა 2021 წლის 1 იანვრიდან.

საჩივარზე გარემოებათა გამოკვლევისა და დაინტერესებულ მხარეთა მიერ მოსაზრებების წარმოდგენის მიზნით, საკითხთან დაკავშირებით 2021 წლის 08 ივნისს გაიმართა „საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს სსიპ შრომის ინსპექციის სამსახურის ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის საქმეზე მიღებულ გადაწყვეტილებასთან დაკავშირებით საჩივრების განმხილველი კომისიის“ (შემდგომში - „საჩივრების განმხილველი კომისია“) გეპირი მოსმენის სხდომა, სხდომას დისტანციური წესით დაესწრო საჩივრის ავტორი, შპს „მსმ“-ს წარმომადგენელი ირაკლი აბაშიძე, სხდომას ასევე ესწრებოდა მონინაალმდევე მხარის, სსიპ შრომის ინსპექციის სამსახურის შრომის უსაფრთხოებაზე ზედამხედველობის დეპარტამენტის სამმენებლო სექტორის სამმართველოს უფროსი მაია მიქაია.

წარმოდგენილ საჩივრით შპს „მსმ“-ს წარმომადგენელი არ ეთანხმება ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმს, და განმარტავს, რომ სამართალდარღვევის ოქმი შედგენილ იქნა უსაფუძვლოდ.

საჩივრების განმხილველი კომისიის სხდომაზე გამოცხადებული საჩივრის ავტორი არ დაეთანხმა სადავო ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმით განსაზღვრული დარღვევების არსებობის ფაქტს, და

განმარტა, რომ კვების ობიექტის შიდა სივრცეში მყოფი პირები იყვნენ არა მომხმარებლები არამედ ობიექტის თანამშრომლები.

მონინალმდევე მხარის, სსიპ შრომის ინსპექციის სამსახურის წარმომადგენელი არ დაეთანხმა წარმოდგენილ საჩივარს და განმარტა, რომ შპს „მსმ“-ს მიერ ჩადენილია საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის 42¹⁰ მუხლით გათვალისწინებული სამართალდარღვევა, კერძოდ, დარღვეულ იქნა „იზოლაციისა და კარანტინის წესების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 23 მაისის №322 დადგენილების მე-6 მუხლის მე-4¹ პუნქტის მოთხოვნა, რაც გამოიხატა კვების ობიექტის არადისტანციურ ფუნქციონირებაში, კერძოდ მომხმარებლები საკვებს მიირთმევდნენ ობიექტის შიდა სივრცეში. რის გამოც იგი დაჯარიმდა 10 000 (ათი ათასი) ლარით. მან დამატებით განმარტა, რომ გასაჩივრებული ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმი კანონიერია და არ არსებობს მისი გაუქმების სამართლებრივი საფუძველი.

მოცემულ საქმეზე დაინტერესებული მხარეების მოსაზრებების მოსმენის, საქმისათვის არსებითი მნიშვნელობის მქონე ფაქტობრივი და სამართლებრივი გარემოებების, წარმოდგენილი საქმის მასალების გამოკვლევის შემდეგ, ადმინისტრაციული ორგანო მივიდა დასკვნამდე, რომ შპს „მსმ“-ს საჩივარი არ უნდა დაკმაყოფილდეს შემდეგ გარემოებათა გამო:

უდავო გარემოებაა, რომ 2020 წლის 04 დეკემბერს შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტის სპეციალისტების მიერ შემოწმებულ იქნა შპს „მსმ“-ს ობიექტი, რომლის საფუძველზეც გამოვლენილ იქნა „იზოლაციისა და კარანტინის წესების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 23 მაისის №322 დადგენილების მე-6 მუხლის მე-4¹ პუნქტის მოთხოვნის დარღვევის ფაქტი.

ასევე უდავო გარემოებაა, რომ შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტის მიერ 2020 წლის 04 დეკემბერს №001414 ადმინისტრაციული სამართალდარღვევათა ოქმით შპს „მსმ“ დაჯარიმებულ იქნა 10 000 (ათი ათასი) ლარით, „იზოლაციისა და კარანტინის წესების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 23 მაისის №322 დადგენილების მე-6 მუხლის მე-4¹ პუნქტის მოთხოვნის დარღვევისთვის, კერძოდ, კვების ობიექტი ფუნქციონირებდა არადისტანციურად, მომხმარებლები საკვებს მიირთმევდნენ ობიექტის შიდა სივრცეში.

საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის პირველი მუხლის მე-2 აბზაცის თანახმად, საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსი განსაზღვრავს, თუ რომელი მოქმედება ან უმოქმედობა წარმოადგენს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევას, რომელი ადმინისტრაციული სახდელი, რომელი ორგანოს (თანამდებობის პირის) მიერ და რა წესით შეიძლება დაედოს ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ჩამდენს. ამავე კოდექსის მე-10 მუხლის თანახმად, „ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევად (გადაცდომად) ჩაითვლება სახელმწიფო ან საზოგადოებრივი წესრიგის, საკუთრების, მოქალაქეთა უფლებებისა და თავისუფლებების, მმართველობის დადგენილი წესის ხელმყოფი მართლსაწინააღმდეგო, ბრალეული (განზრახი ან გაუფრთხილებელი) მოქმედება ან უმოქმედობა, რომლისთვისაც კანონმდებლობით გათვალისწინებულია ადმინისტრაციული პასუხისმგებლობა“.

ამავე კოდექსის მე-8 მუხლის თანახმად, „არავის არ შეიძლება შეეფარდოს ზემოქმედების ზომა ადმინისტრაციული სამართალდარღვევების გამო, თუ არა კანონმდებლობით დადგენილ საფუძველზე და წესით. ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა საქმეებს აწარმოებენ კანონიერების მკაცრი დაცვის საფუძველზე. საამისოდ უფლებამოსილი ორგანოები და თანამდებობის პირნი ადმინისტრაციული ზემოქმედების ზომებს შეუფარდებენ თავიანთი კომპეტენციის ფარგლებში, კანონმდებლობის ზუსტი შესაბამისობით“.

მითითებული სამართლებრივი ნორმების ანალიზი ცხადყოფს, რომ ფიზიკური ან იურიდიული პირის ქმედების სამართალდარღვევად დაკვალიფიცირებისათვის უნდა არსებობდეს შემდეგი კუმულაციური ფაქტობრივ-სამართლებრივი წინაშეაღმდეგობები: სახეზე უნდა იყოს სახელმწიფო ან საზოგადოებრივი წესრიგის, საკუთრების, მოქალაქეთა უფლებებისა და თავისუფლებების, მმართველობის დადგენილი წესის ხელმყოფი მართლსაწინააღმდეგო, ბრალეული (განზრახი ან გაუფრთხილებელი) მოქმედება ან უმოქმედობა, რომლისთვისაც კანონმდებლობით გათვალისწინებულია ადმინისტრაციული პასუხისმგებლობა. პასუხისმგებლობის დაკისრება კი უნდა მოხდეს კანონით განსაზღვრული წესის შესაბამისად.

ახალი კორონავირუსით გამოწვეული ეპიდემიოლოგიური სიტუაციის სამართავად „საზოგადოებრივი ჯანმრთელობის შესახებ“ საქართველოს კანონის 45³ მუხლით დადგენილ იქნა, რომ იზოლაციის ან/და კარანტინის წესს ადგენს საქართველოს მთავრობა ან საქართველოს მთავრობის მიერ განსაზღვრული სამინისტრო.

ხსენებული უფლებამოსილების ფარგლებში, საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 23 მაისის № 322 დადგენილებით (შემდგომში - „№ 322 დადგენილება“) დამტკიცებულ იქნა „იზოლაციისა და კარანტინის წესები“, რომლის პირველი მუხლის თანახმად, „ამ დადგენილების მიზანია, ახალი კორონავირუსის (COVID-19) მასობრივი გავრცელების პრევენციისთვის, „საზოგადოებრივი ჯანმრთელობის შესახებ“ საქართველოს კანონით გათვალისწინებული იზოლაციისა და კარანტინის წესების, ასევე, ქვეყნის მოსახლეობის სიცოცხლისა და ჯანმრთელობისათვის მოსალოდნელი საფრთხის შემცირებისა და ეპიდემიოლოგიური სიტუაციის სამართავად შესაბამისი ღონისძიებების განსაზღვრა.“

ამრიგად, აღნიშნული ღონისძიებები, რომლებიც დროებით გამოიყენება პანდემიის ან/და საზოგადოებრივი ჯანმრთელობისთვის განსაკუთრებით საშიში ეპიდემიის დროს, მოსახლეობის ჯანმრთელობის დაცვის მიზნით, შეიძლება გულისხმობდეს საქართველოს სხვა ნორმატიული აქტებით დადგენილისგან განსხვავებულ მონესრიგებას, მათ შორის, შესაბამისი შეზღუდვების დროებით დაწესებას, საჯარო დაწესებულებების, აღმასრულებელ ხელისუფლებაში შემავალი სხვა დაწესებულებების, საჯარო სამართლის იურიდიული პირების, სხვა იურიდიული პირების საქმიანობასთან/ადმინისტრირებასთან, საჯარო სერვისების მიწოდებასთან, პირთა მიმოსვლასთან, საკუთრებასთან, შრომასთან, პროფესიულ ან ეკონომიკურ

საქმიანობასთან, უკანონო მიგრაციასთან/საერთაშორისო დაცვასთან ან/და სოციალური ღონისძიებების ჩატარების მიზნით პირთა თავშეყრასთან დაკავშირებით.

განსახილველ შემთხვევაში, №322 დადგენილების მე-6 მუხლის მე-8 პუნქტის თანახმად, „ყველა ეკონომიკური საქმიანობა უნდა განხორციელდეს ობიექტის სპეციფიკის გათვალისწინებით, არანაკლებ 2 მეტრის სოციალური დისტანციის დაცვითა და პირბადით, „სამუშაო ადგილებზე ახალი კორონავირუსის (COVID-19) გავრცელების თავიდან აცილების მიზნით რეკომენდაციების დამტკიცების თაობაზე“ საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის ბრძანების შესაბამისად. ამავე დადგენილების მე-9 მუხლის მე-4 პუნქტის პირველი აბზაცის თანახმად კი - „შრომის ინსპექციის სამსახურს, როგორც სამუშაო ადგილების, დასაქმებულთა, დამსაქმებელთა და სამუშაო სივრცეში მყოფ სხვა პირთა უსაფრთხოების ძირითად მაკონტროლებელს, მიეცეს უფლება, ამ მუხლის პირველი პუნქტის საფუძველზე, უშუალოდ ან ამ მუხლის მე-2 პუნქტით გათვალისწინებული უწყებების დახმარებით, საქართველოს მთელ ტერიტორიაზე განხორციელოს კონტროლი სამუშაო ადგილებზე ახალი კორონავირუსის (COVID-19) გავრცელების თავიდან აცილების მიზნით, საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს მიერ შემუშავებული რეკომენდაციების შესრულებაზე.“

ხსენებული სამართლებრივი დანაწესების გათვალისწინებით, საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის 2020 წლის 29 მაისის № 01-227/ო ბრძანებით დამტკიცებული რეკომენდაციები ნარმოადგენს შესასრულებლად სავალდებულო ძალის მქონე იმპერატიულ დებულებებს, რომელთა განხორციელებაზე მონიტორინგს ახორციელებს სსიპ შრომის ინსპექციის სამსახური, ამავე დადგენილების მე-9 მუხლის მე-2 პუნქტით გათვალისწინებულ სახელმწიფო და ადგილობრივი თვითმმართველობის უწყებების დახმარებით.

მოქმედ შემთხვევაში, სადავო ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმით დგინდება, რომ შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტის მიერ ობიექტის გადამოწმების შედეგად გამოვლენილ იქნა „იზოლაციისა და კარანტინის წესების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 23 მაისის №322 დადგენილების მე-6 მუხლის მე-4¹ პუნქტის მოთხოვნის დარღვევა, კერძოდ, კერძოდ, კვების ობიექტი ფუნქციონირებდა არადისტანციურად, მომხმარებლები საკვებს მიირთმევდნენ ობიექტის შიდა სივრცეში.

აღნიშნულ დარღვევებთან მიმართებით, ადმინისტრაციული ორგანო განმარტავს, რომ, ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ჩადენის დროისთვის საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 23 მაისის № 322 დადგენილების მე-6 მუხლის მე-4¹ პუნქტი ითვალისწინებდა შემდეგი სახის შეზღუდვას - „კვების ობიექტების/რესტორნების/ბარების/კაფეების ფუნქციონირება დასაშვებია მხოლოდ მიტანის მომსახურებითა (ე. წ. „დელივერი“ სერვისი) და პროდუქტის გატანით (ე. წ. „თეიქ ევეი“ და „დრაივი“)“

განსახილველ შემთხვევაში, საქმეში არსებული დარღვევების ამსახველი ფოტო მასალის ურთიერთშეჯერების შედეგად, დადგინდა იქნა რომ შპს „მსმ“-ს მიერ განხორციელებულ იქნა აკრძალულ ეკონომიკურ საქმიანობა, კერძოდ კვების ობიექტი ფუნქციონირებდა არადისტანციურად, მომხმარებლები საკვებს მიირთმევდნენ ობიექტის შიდა სივრცეში. გამოძინარე იქიდან, რომ მოცემული სამართალდარღვევის საქმის წარმოების ფარგლებში საჩივრის ავტორის მიერ ვერ იქნა წარდგენილი დარღვევის შესრულების დამადასტურებელი/დარღვევის შეუსრულებლობის გამომრიცხველი შესაბამისი დოკუმენტაცია, აღნიშნული ცალსახად მიუთითებს გასაჩივრებულ ოქმში მითითებული ფაქტების სისწორეზე, რაც კანონმდებლობის თანახმად, სამართალდარღვევებზე პასუხისმგებლობის დაკისრების საფუძველს წარმოადგენდა.

საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის 42¹⁰ მუხლის თანახმად, „სამოგადობრივი ჯანმრთელობის შესახებ“ საქართველოს კანონით გათვალისწინებულ საკითხებთან დაკავშირებით დადგენილი იზოლაციის ან/და კარანტინის წესის დარღვევა გამოიწვევს ფიზიკური პირის დაჯარიმებას 2 000 ლარით, ხოლო იურიდიული პირისა – 10 000 ლარით.“

საქმეში წარმოდგენილ დოკუმენტაციებზე დაყრდნობით, საჩივრის განმხილველი ადმინისტრაციული ორგანო დადგინდა გარემოებად მიიჩნევს, რომ შპს „მსმ“-ს მიერ სამართალდარღვევის ჩადენის ფაქტს. მოცემული გარემოებების მხედველობაში მიღებით, საქმის განმხილველი ადმინისტრაციული ორგანო მიიჩნევს, რომ სახეზეა საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის 42¹⁰ მუხლის ფაქტობრივი შემადგენლობა. შესაბამისად, არსებობდა შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტის მიერ გასაჩივრებული ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმის შედგენისა და შპს „მსმ“-ს 10 000 (ათი ათასი) ლარის ოდენობით დაჯარიმების სამართლებრივი საფუძველი.

ადმინისტრაციული ორგანო განმარტავს, რომ ახალი კორონა ვირუსით (SARS-CoV-2) გამოწვეულ ინფექციასთან (COVID-19) დაკავშირებული ადმინისტრაციული სახდელის გამოყენების მთავარ მიზანს წარმოადგენს პრევენციული და აღმზრდელობითი ღონისძიებების განხორციელება, რათა შემდგომში თავიდან იქნას აცილებული ინფექციის გავრცელების საშიშროება. ასევე ორგანო მიიჩნევს, რომ ნაკლებად მკაცრი სახის სახდელი, როგორცაა სიტყვიერი შენიშვნა ვერ უზრუნველყოფს ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ჩამდენის აღსაზრდელად სამინისტროს რეკომენდაციების დაცვას. მხოლოდ სიტყვიერი შენიშვნით შესაძლოა სტიმული მიეცეს მეტად სახიფათო პრეცედენტის შექმნას ახალი კორონა ვირუსით (SARS-CoV-2) გამოწვეულ ინფექციასთან მიმართებით ბრძოლის ფარგლებში და გადაცდომის ჩამდენი პირების მიმართ, ადმინისტრაციული ზემოქმედების შესაბამისი ზომების გატარების მიუხედავად მიუღწეველი დარჩეს როგორც ადმინისტრაციული სახდელის, ასევე ზოგადად ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა შესახებ კანონმდებლობის მიზნები და ამოცანები.

საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის 278-ე მუხლის პირველი ნაწილის „ა“ ქვეპუნქტის თანახმად, „საჩივრის ან პროტესტის განხილვისას ორგანოს (თანამდებობის პირს) გამოაქვს გადაწყვეტილება დადგენილების უცვლელად დატოვებისა და საჩივრის ან პროტესტის დაუკმაყოფილებლად დატოვების შესახებ“.


საკითხის სრულყოფილად შესწავლის შედეგად, ადმინისტრაციული ორგანო მიიჩნევს, რომ საჩივრის განხილვის ეტაპზე არ გამოკვეთილა რაიმე ისეთი გარემოება, რომელიც განხედბოდა სადავო ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმის გაუქმების საფუძველი.

ყოველივე ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის, „საზოგადოებრივი ჯანმრთელობის შესახებ“ საქართველოს კანონის, „იზოლაციისა და კარანტინის წესების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 23 მაისის № 322 დადგენილებისა და „სამუშაო ადგილებზე ახალი კორონავირუსის (COVID-19) გავრცელების თავიდან აცილების მიზნით რეკომენდაციების დამტკიცების თაობაზე“ საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის 2020 წლის 29 მაისის №01-227/ო ბრძანების მოთხოვნათა შესაბამისად, ადმინისტრაციულმა ორგანომ

და ა დ გ ი ნ ა:

- 1.არ დაკმაყოფილდეს შპს „მსმ“-ს წარმომადგენლის ირაკლი აბაშიძის 2020 წლის 14 დეკემბრის № 129420 საჩივარი.
- 2.უცვლელად/ძალაში დარჩეს საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს შრომის პირობების ინსპექტირების დეპარტამენტის 2020 წლის 04 დეკემბრის №001414 ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმი.
- 3.დადგენილების ასლები გადაეგზავნოთ დაინტერესებულ მხარეს.
- 4.დადგენილება შეიძლება გასაჩივრდეს, კანონით დადგენილი წესით, თბილისის საქალაქო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიაში (მისამართი: ქ. თბილისი, დავით აღმაშენებლის ხეივანი №64).

სსიპ შრომის ინსპექციის სამსახურის მთავარი
შრომის ინსპექტორი

ხელმოწერილია/
შტამგზავსულია
ელემენტრულად 

ბექა ფერაძე